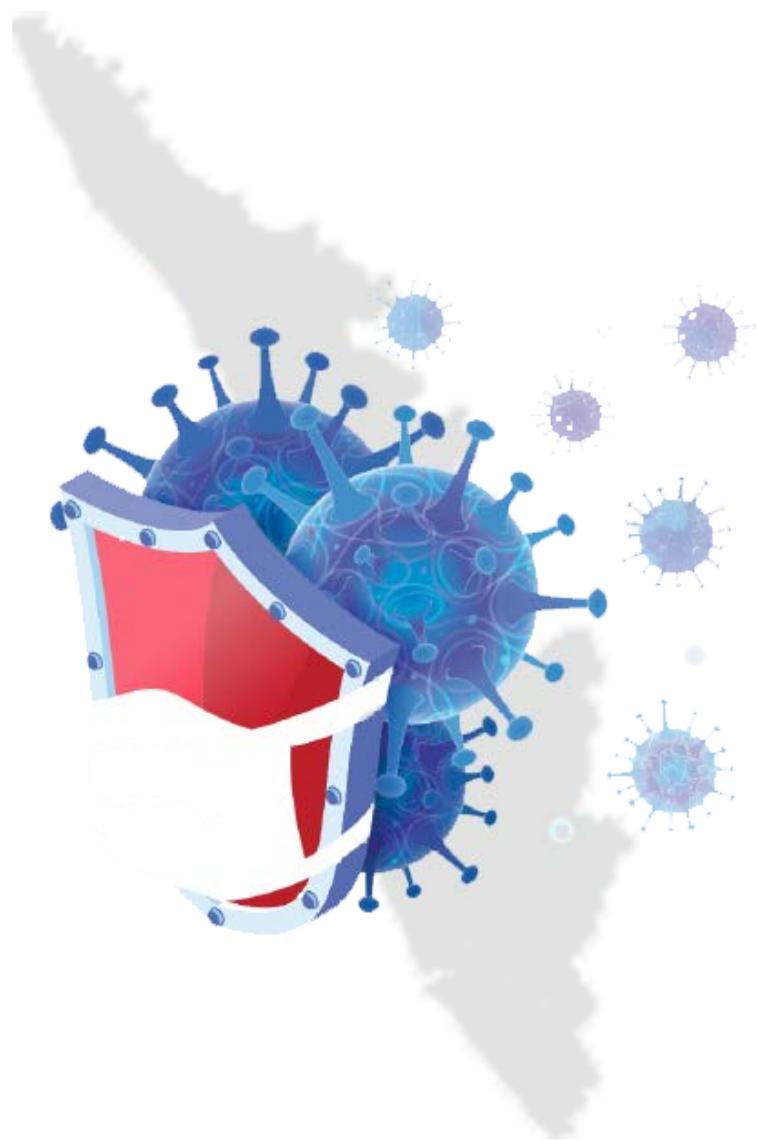




Coalition for Disaster Resilient Infrastructure

响应应对COVID-19 喀拉拉邦



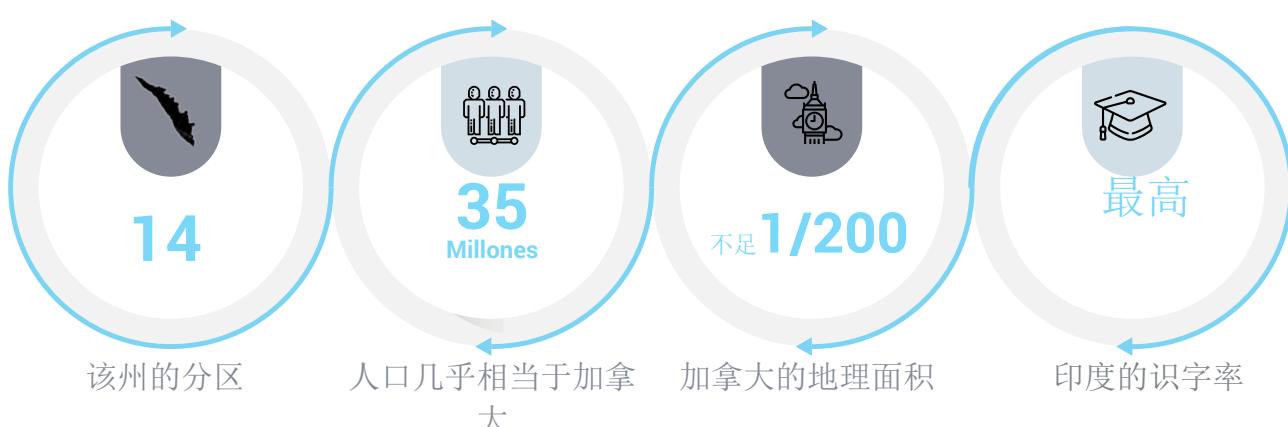
内容

印度一个州能给世人什么教训呢？业已证明，全球抗击COVID-19的战役给许多国家带来了挑战，印度也不例外。但对于许多国家，包括印度来说都是一次挑战。世人对这种病毒响应的应对方式多种多样；虽然这种疾病的特点和主要传播方式在全世界都是相似的，但诸如人口密度、社会互动模式交往的方式和地方当地的公共卫生系统的能力等地方因素决定了疾病的进程。这个道理适用全州这甚至可以应用在邦的层面上；从地理和人口上来看，印度是一个多元化国家，地理位置众多，人口结构繁杂，全州各个邦的反应应对方式也各不相同。在许多地方，创新的动力在于当地的主动性、资源及奉献

当地富有创新、智慧以及承诺的倡议造就了许多鼓舞人心的成功故事——喀拉拉邦便是这样一个杰出的例子。事实上，喀拉拉邦抗击COVID-19所进行的严苛战役早就引起了国际社会的关注。

喀拉拉邦位于印度次大陆西南端，行政区划分成14个区。人口大约3500万，略低于加拿大，其居住的地理面积不足加拿大的 $1/200$ 。该州无比独特邦独一无二，识字率在全国最高，已经在教育、卫生和社会公平方面取得显著成就。作为印度海外侨民的组成部分，该州还向世界输送许多工人，在医疗保健和工程建设等许多领域做出了贡献。

喀拉拉邦：概述



随着病毒开始向全世界传播，一些印度人开始回国，回到相对安全的地方。当喀拉拉邦在2020年1月30日报告印度的第一个COVID-19病例（IDFC研究所，2020年）时，该州已经做好了准备。在报告第一个病例前四天，喀拉拉邦政府(GoK)已经发布了新型冠状病毒的指南，明确了病例的定义、筛查和取样规程、医院准备工作和监测。随后几周，一系列综合措施陆续出台。州政府报告第二个病例的时间在2020年2月42日（第4天）。这时，州邦政府已经修改了测试检测和跟踪追溯规程，并建立了当地的测试检测实验室。对病人进行快速筛查和检疫隔离，隔离分开他们的接

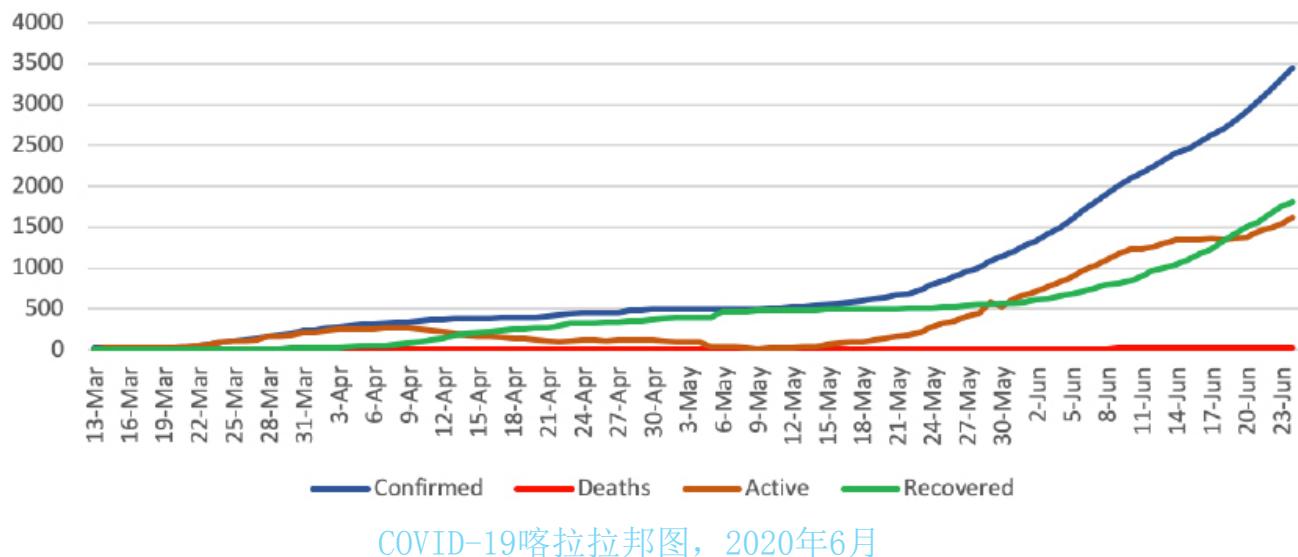
触者，这使输入性病例的传播推迟了40天，直至喀拉拉邦

看到在帕萨纳姆希塔地区发生爆发了第一次群体性疫情。在随后的两天时间里报告14个确诊病例。

鉴于病毒早期在喀拉拉邦的传播，值得赞扬称赞的是该州邦自从报告第一个COVID-19病例之日起，在100天的周期里已经连续两天出现零个新增病例。公共卫生体系相对有效，加上强大的社会经济基础和以前在2018处理尼帕病毒的经验，这使得该州能够迅速地采取行动。

喀拉拉邦早在一月份就做好了应对该流行病的准备。该州邦在遏制病毒方面遵循经历时间考验的病例识别、隔离、追踪接触和包含病毒的漏洞映射弱点定位。喀拉拉邦的公共医疗保健系统的设施分散在在州、区、分区、潘查雅特和病房。从基层卫生中心到医学院，各级政府的医院都有明确的责任。实地工作人员，包括卫生检查员、ASHA（经认可的社会卫生活动家）工人们以团队的形式发挥第一道防线的作用，即

使在偏远地区也能够联系到人们。也能联系到边远地区的人们。中层的协调工作主要由地区收集员完成，他们与地区医务人员及地区级警官密切合作。该州邦采取的旗舰措施之一是开发COVID的一线治疗中心和COVID-19的护理中心。当地的检测实验室、按地区的划拨，以及后来的步入式样品亭，使得喀拉拉邦能够迅速扩大检测能力，并且随着时间的推移，能够进行大规模的筛查和血清学检测。



COVID-19喀拉拉邦图, 2020年6月



创新和成果



喀拉拉邦应对Covid-19的策略主要集中在三个主要方面：有效的风险沟通策略、基于社区的工作方法以及社会福利政策。

有效的风险沟通

喀拉拉邦政府建立了明确的沟通渠道，向公众通报情况，核实媒体的猜测，关注人们在家隔离的需要，并消除假新闻。用图形公开Covid-19患者的路线图，以便确定可识别可能接触过该病毒的人们，并立即加以隔离。事实证明，这是非常有效的措施，因为它促使有关人员联系当局，并帮助查明被当局漏掉的人员。定期向公众传播监测数据有助于赢得人们的信任，并控制住他们的恐慌情绪。首席部长每天晚上举行新闻发布会，分享有关病例数量、康复和死亡病例、政府举措等方面的

信息，并强调预防措施的重要性，进一步安抚公众。喀拉拉邦政府还推出了一种移动应用程序，称之为“GoK直接”，以确保公众能够获得有关监测症状、联系卫生官员、自我保健和隔离等方面的确切信息。为了提高意识改变行为，我们发起了一场“打破链条”的公共卫生运动个人卫生战役，提倡个人卫生习惯和社会保持社交距离。这场运动在很大程度上成功地遏制了病毒的传播。

社区的工作方法

积极参与社区活动一直是喀拉拉邦应对战略的一个显著特点。为了确保人们严格遵守“居家隔离”的政策，邻里观察计划已经落实到位，地区管理局还设立了WhatsApp号码，公众可用以举报违规人员。地面监控系统以社区为基础，包括地方政府的民选代表、名为“Kudumbashree”的自助组织（SHG）的成员以及挺身而出做志愿者的人员。创建了一个门户网站，让志愿者参与进来，任何人都可以在地方层次政府层面注册。设立帮助热线，由志愿者帮助老年人确保药品和食品的供应。在“Kudumbashree”的支持下，地方政府还设立了社区厨房，确保有需要的人可以随时得到烧熟的饭菜。





除了采取适当的控制措施、充分的检测、追踪和治疗以外，喀拉拉邦政府还通过周到的措施满足卫生工作者、被称为“外来工”的移民工人、孤立的被隔离的病人和其他弱势群体的需求，确保了这一过程能够在社会和经济层面保护他们。已作出安排，为在家隔离的人们送去“必需品”，

即使学校关门，也要把午餐送到儿童手里，并且在全州邦建立了心理健康帮助热。

线。为“外来工”做了特别安排，向他们提供熟食/食材和娱乐，并定期监测营地内的卫生和卫生设施。喀拉拉邦政府还宣布了一项2000亿卢比的救助计划，用专项资金解决卫生危机卫生举措、贷款和免费的免费口粮。

前进的道路

虽然喀拉拉邦在应对全球大流行病方面采取了相对有效战略而受到称赞，但该州邦还面临着许多即将到来的挑战。在过去两年时间里，喀拉拉邦经历了最严重的水灾；这些水灾造成了广泛的破坏，尽管州该邦尽了最大努力，并得到了世界各地，尤其侨民的援助，有些地区仍有待恢复。由于该州邦正准备应对8月份的强季风，需要采取预防措施控制季风的蔓延，同时要考虑到可能发生的进一步洪水和山体滑坡的连锁反应。

喀拉拉邦目前报告COVID-19病例有所上升，截至6月24日，星期三，一天新增152个新病例；目前已报告3063例确诊病例和23例死亡病例。

该州准备应对的另一个挑战是喀拉拉邦庞大的外籍人口侨民，而且他们仍在继续返乡。预计存在一种主要的反向迁移趋势，特别来自中东（目前属于COVID-19的热点地区）。虽然喀拉拉邦刚刚设法让使曲线走平，但随着侨民返回该州邦，活跃的COVID-19病例激增。由于COVID-19危机，该州邦预计将出现最大数量的外籍人士侨民涌入。该州邦通过增加医院床位和隔离中心，为他们返乡做准备。

尽管喀拉拉邦处理危机的方式值得赞扬，但一场经济危机却笼罩着整个国家。大约20%的喀拉拉邦人口居住在国外，随着持续的危机，大量的外籍人士侨民已经返回喀拉拉邦（《政策圈》，

2020）。这使喀拉拉邦处于一个独有独特的脆弱地位，

原因在于病毒的风险增加和外国汇款的减少。外国汇款占喀拉拉邦经济的三分之一，预计今年汇款将下降15-20%，喀拉拉邦在恢复经济方面将面临严峻挑战（《资金控制》，2020）。旅游业在促进国家经济方面也发挥着重要作用。该行业占州邦GDP的10%。由于当前的危机，该行业正面临前所未有的停滞（《The Lede》，2020）。为了经济复苏，喀拉拉邦可以考虑通过探索“旅游泡泡”的概念开放旅游业。澳大利亚、新西兰和斐济等太平洋国家正在考虑这个概念，向无COVID-19病毒国家的国际游客开放边境。在喀拉拉邦，也可以通过开放有限的旅游景点等探索类似的方法，例如回水区闭塞之地或山中避暑地，探索类似的方法。游客可以被安置在远离普通的社区的隔离区，并且为机场出发的游客设立一个专门区，直至他们被转移到在地理上隔绝的度假胜地。现有的国家应对机制可以通过严格的预防措施处理国际游客的流入。考虑到喀拉拉邦已经建立了一种可靠的应对机制，这些措施的可行性可以被视为振兴重启经济的步骤。

喀拉拉邦成功应对COVID-19危机的关键在于精心的计划，这是从控制尼帕病毒爆发的战斗和有效领导中吸取的教训。喀拉拉邦的开创性模式还指导其它国家和地区应对当前的流行病。

参考文献

- 喀拉拉邦政府。(2020)。关于喀拉拉邦。检索喀拉拉邦政府的资料: <https://kerala.gov.in/about-kerala>
- 哈夫波斯特 。(2020年5月22日)。喀拉拉邦抗击冠状病毒的下一次重大挑战: 雨季, 经济危机。检索哈夫波斯特的资料: https://www.huffingtonpost.in/entry/kerala-coronavirus-challenges-monsoon-economy_in_5ebe6c39c5b6973fbc5d5015
- 印度的观点。(2020)。喀拉拉邦对Covid-19的管理: 关键的经验教训
- IDFC研究所。(2020)。喀拉拉邦应对COVID-19的策略: 指导方针和经验教训, 供印度其它州借鉴。
- IDFC研究所。(2020年6月11日)。喀拉拉邦响应COVID-19: 10幅图表表示病毒的100天。
- 《今日印度》。(2020年4月19日)。每州一个国家: 庞大的人口使得印度抗击Covid-19的战役超过世上各国加在一起。 检索《今日印度》: <https://www.indiatoday.in/india/story/coronavirus-cases-india-states-population-comparison-countries-graphic-1668354-2020-04-18>。
- 《资金控制》。(2020年5月12日)。COVID-19 | 喀拉拉邦必须抛弃旧方式, 重新定义其生长咒语。检索资金控制: <https://www.moneycontrol.com/news/india/covid-19-kerala-must-abandon-its-old-ways-and-redefine-its-growth-mantra-5253961.html>
- 《政策圈》。(2020年6月1日)。喀拉拉邦成功抗击Covid-19的八大因素。检索政策圈: <https://www.policycircle.org/opinion/eight-factors-behind-keralas-successful-covid-19-response/>
- 《印度教徒报》。(2020年5月27日)。预计在6月13日以后 NoRKS 的反向迁移激增。检索印度教徒报: <https://www.thehindu.com/news/national/kerala/spurt-in-reverse-migration-of-norks-expected-after-june-13/article31687576.ece>
- 《印度教徒报》。(2020年3月28日)。效率之州: 喀拉拉邦如何应对冠状病毒的危机。检索印度教徒报: <https://www.thehindu.com/society/state-of-efficiency-how-kerala-has-handled-the-crisis/article31181276.ece>
- 《卫报》。(2020年4月21日)。印度喀拉拉邦如何让冠状病毒曲线走平。检索《卫报》: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2020/apr/21/kerala-indian-state-flattened-coronavirus-curve>
- 《The Lede》。(2020年3月29日)。COVID-19可能会前所未有的削弱喀拉拉邦的经济。检索《The Lede》: <https://www.thelede.in/kerala/2020/03/29/covid-19-could-cripple-keralas-economy-like-never-before>
- 《新闻时刻》(2020年4月13日)。《新闻时刻》检索《雨季来临》, 喀拉拉邦在对抗COVID-19的战斗中可能面临新的挑战: <https://www.thenewsminute.com/article/come-monsoon-kerala-may-face-new-challenges-fight-against-covid-19-122461>
- 《海峡时报》。(2020年6月24日)。“绝望的”斐济看到澳大利亚和新西兰的无病毒旅游泡泡。检索海峡时报: <https://www.straitstimes.com/asia/australianz/desperate-fiji-eyes-virus-free-tourism-bubble-with-australia-and-new-zealand>



<https://ndma.gov.in/>

<https://www.cdri.world/>

尽管我们已尽最大努力确保译文准确无误，但权威版本依然是英文原文。